



Wojewoda Lubelski

Podpisany przez:
Lech Sprawka; Wojewoda Lubelski
dnia 22 marca 2022 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.105.2022

z dnia 22 marca 2022 r.

stwierdzające nieważność uchwały Nr XXXVIII/237/2022 Rady Miasta Radzyń Podlaski z dnia 25 lutego 2022 r. w sprawie ustalenia stawki opłat za korzystanie przez operatorów i przewoźników z przystanków komunikacyjnych, których właścicielem lub zarządcą jest Miasto Radzyń Podlaski, w części obejmującej § 2 uchwały

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r. poz. 559).

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXXVIII/237/2022 Rady Miasta Radzyń Podlaski z dnia 25 lutego 2022 r. w sprawie ustalenia stawki opłat za korzystanie przez operatorów i przewoźników z przystanków komunikacyjnych, których właścicielem lub zarządcą jest Miasto Radzyń Podlaski, w części obejmującej § 2 uchwały

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXXVIII/237/2022 została doręczona organowi nadzoru 8 marca 2022 roku.

W podstawie prawnej przedmiotowej uchwały zostały powołane przepisy art. 16 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2021r. poz. 1371, ze zm.). Zgodnie z tymi przepisami za korzystanie przez operatora i przewoźnika z przystanków komunikacyjnych lub dworców, których właścicielem albo zarządzającym jest jednostka samorządu terytorialnego, mogą być pobierane opłaty. Stawka opłaty jest ustalana w drodze uchwały podjętej przez właściwy organ danej jednostki samorządu terytorialnego, z uwzględnieniem niedyskryminujących zasad (ust. 4).

Stawka opłaty, o której mowa w ust. 4, nie może być wyższa niż:

- 1) 0,05 zł za jedno zatrzymanie środka transportu na przystanku komunikacyjnym;
- 2) 1 zł za jedno zatrzymanie środka transportu na dworcu;
- 3) 2 zł za jedno zatrzymanie środka transportu na dworcu wyznaczonym zgodnie z art. 47h ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym do udzielania pomocy osobom niepełnosprawnym i osobom o ograniczonej sprawności ruchowej w zakresie określonym w załączniku I lit. a do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 181/2011 z dnia 16 lutego 2011 r. dotyczącego praw pasażerów w transporcie autobusowym i autokarowym i zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 2006/2004 (ust. 5).

W ocenie organu nadzoru art. 16 ust. 4 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym stanowi upoważnienie ustawowe dla rady gminy do określenia w drodze uchwały, stanowiącej akt prawa miejscowego, wysokości stawki opłaty za korzystanie przez operatora i przewoźnika z przystanków komunikacyjnych lub dworców, których właścicielem albo zarządzającym jest gmina, przy czym nie może być ona wyższa niż 5 groszy za jedno zatrzymanie środka transportu na przystanku komunikacyjnym.

Zgodnie z treścią § 2 ust. 1 uchwały „Opłatom podlegają zatrzymania środków transportu wszystkich funkcjonujących na terenie Miasta Radzyń Podlaski linii komunikacyjnych w ramach realizacji przewozów osobowych w oparciu o: 1) zaświadczenie na wykonywanie publicznego transportu zbiorowego wydane na podstawie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym; 2) potwierdzenie zgłoszenia przewozu wydane na podstawie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym; 3) zezwolenie na wykonywanie regularnych przewozów osób

w krajowym transporcie drogowym wydane na podstawie ustawy o transporcie drogowym; 4) zezwolenie na wykonywanie regularnych specjalnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym wydane na podstawie ustawy o transporcie drogowym”.

W § 2 ust. 2 uchwała stanowi, iż: „Opłaty będą naliczane na podstawie aktualnych rozkładów jazdy, począwszy od dnia ich obowiązywania”.

Stosownie zaś do treści § 2 ust. 5 uchwały „Ilość zatrzymań na przystankach ustalana jest na podstawie rozkładu jazdy stanowiącego załącznik do zezwolenia, o którym mowa w art. 22 ust. 1 pkt 1 Ustawy o transporcie drogowym, zaświadczenia lub potwierdzenia zgłoszenia przewozów, o których mowa w art. 28 ust. 3 i art. 30 ust. 3 pkt 1 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym”.

„Opłata za korzystanie z przystanków jest pobierana przez Miasto Radzyń Podlaski na podstawie noty księgowej wystawianej miesięcznym okresie rozliczeniowym” (§ 2 ust. 6 uchwały).

Następnie w § 2 ust. 7 uchwały postanowiono, iż: „Wszelkie zmiany w rozkładach jazdy oraz pojazdach obsługujących poszczególne kursy dokonane w trakcie trwania okresu rozliczeniowego, o którym mowa w ust. 6 będą uwzględniane od pierwszego dnia kolejnego okresu rozliczeniowego (decyduje data wpływu do Organizatora)”.

W ocenie organu nadzoru powyższe uregulowania ustalające sposób naliczania opłaty, termin oraz metodę płatności opłaty za korzystanie z przystanków komunikacyjnych, których właścicielem lub zarządzającym jest Miasto Radzyń Podlaski wykraczają poza ramy przyznanego Radzie upoważnienia w art. 16 ust. 4 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym.

Delegacja ustawowa z art. 16 ust. 4 ww. ustawy upoważniła Radę jedynie do ustalenia stawki opłaty, do uiszczenia której zobowiązani będą przewoźnicy korzystający z przystanków komunikacyjnych, których właścicielem albo zarządzającym jest gmina.

Organ wykonujący kompetencję prawodawczą zawartą w upoważnieniu ustawowym jest obowiązany działać ściśle w granicach tego upoważnienia. Nie jest upoważniony ani do regulowania tego, co zostało już ustawowo uregulowane, ani też do wychodzenia poza zakres upoważnienia ustawowego (por. m. in. wyrok NSA z dnia 3 marca 2008 r., sygn. I OSK 1873/07).

Poza zakres upoważnienia przyznanego Radzie wykraczają także postanowienia § 2 ust. 3 i 4 przedmiotowej uchwały, zgodnie z którymi „Każdy Przewoźnik ma obowiązek przekazywać do Organizatora wszystkie posiadane i obowiązujące rozkłady jazdy w ramach realizowanych przez siebie przewozów osobowych, w których uwzględnione są przystanki zlokalizowane na terenie Miasta Radzyń Podlaski” (ust. 3); „Przewoźnik ma obowiązek do 14 dni od otrzymania zezwolenia/ zmiany zezwolenia/ zaświadczenia/ potwierdzenia zgłoszenia przewozu lub rozpoczęcia wykonywania przewozu zgodnie ze zgłoszeniem o zamiarze wykonywania przewozu na podstawie art. 34 pkt 8 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym, przedłożyć Organizatorowi w formie pisemnej rozkład jazdy oraz oświadczenie o pojemności środka transportu (ilości miejsc) obsługującego dany kurs, w sposób nie budzący wątpliwości Organizatora. Brak przedłożenia ww. dokumentów lub przedłożenie ich w formie, która nie pozwala jednoznacznie określić wymaganych danych będzie każdorazowo skutkowało naliczeniem opłat jak za pojazd, w którym liczba miejsc jest większa niż 40” (ust. 4).

Powyższa materia winna zostać uregulowana w umowie między organem wykonawczym a przewoźnikiem, nie zaś w akcie prawa miejscowego.

Z uwagi na powyższe, Rada Miasta Radzyń Podlaski naruszyła ustawowy podział kompetencji pomiędzy organem stanowiącym a organem wykonawczym, co stanowi istotne naruszenie prawa.

Należy podkreślić, że uchwała podjęta na podstawie art. 16 ust. 4 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym należy do kategorii aktów prawa miejscowego.

Organ stanowiący akt prawa miejscowego winien treść regulacji dostosować ściśle do zakresu przyznanego mu upoważnienia i przysługujących mu kompetencji, a w zakresie wątpliwości co do zakresu tego upoważnienia wyjaśnić te wątpliwości przez zastosowanie wykładni zawężającej (tak m.in. wyrok NSA z dnia 26 maja 1992 r. sygn. akt SA/Wr 310/92). Zakres i treść prawa miejscowego uwarunkowana jest normami ustalonymi w aktach wyższego rzędu, podstawą prawną stanowienia aktów prawa miejscowego jest bowiem upoważnienie zawarte w ustawie, co przesądza o ich zależnej pozycji w hierarchii źródeł prawa. Każdorazowo zatem, w akcie rangi ustawowej, musi być zawarte upoważnienie dla rady gminy dla podjęcia aktu prawa miejscowego. Postanowienia aktu prawa miejscowego wykraczające poza upoważnienie zawarte w delegacji ustawowej, obarczone są istotną wadą prawną uzasadniającą stwierdzenie ich nieważności (por. np. wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 15 marca 2007 r., sygn. akt II SA/Wr 745/06).

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXXVIII/237/2022, we wskazanym zakresie, jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

Lech Sprawka

Otrzymują:

- 1) Burmistrz Miasta Radzyń Podlaski,
- 2) Przewodniczący Rady Miasta Radzyń Podlaski



DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE

Dane podpisywanego dokumentu

Typ dokumentu	Rozstrzygnięcie nadzorcze
Numer dokumentu	PN-II.4131.105.2022
Data dokumentu	2022-03-22
Organ wydający	;
Przedmiot regulacji	stwierdzające nieważność uchwały Nr XXXVIII/237/2022 Rady Miasta Radzyń Podlaski z dnia 25 lutego 2022 r. w sprawie ustalenia stawki opłat za korzystanie przez operatorów i przewoźników z przystanków komunikacyjnych, których właścicielem lub zarządcą jest Miasto Radzyń Podlaski, w części obejmującej § 2 uchwały
Identyfikator dokumentu	52D59212-7040-4176-AA2E-705F4490C83A

Informacje o złożonych podpisach elektronicznych

Podpis:	
Sygnatura	Signature-1516717528
Numer seryjny	713E3667679D6B4CEB55A7D632914861
Osoba podpisująca	Lech Sprawka\; Wojewoda Lubelski
Instytucja	Lubelski Urząd Wojewódzki w Lublinie
Miejscowość	Lublin
Województwo	lubelskie
Kraj	PL
Data złożenia podpisu	22.03.2022 15:25:00
Zakres podpisu	Cały dokument
Wystawca certyfikatu	VATPL-5170359458 Certum QCA 2017 Asseco Data Systems S.A. PL